

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI
AKCIJSKOG PLANA ZA USKLAĐIVANJE S
ČLANCIMA 34.-36.
UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU
U PODRUČJU SLOBODE KRETANJA ROBA**

za razdoblje siječanj - lipanj 2013.

rujan 2013.

I. UVOD

Slijedom obveza koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Republika Hrvatska je na području slobode kretanja roba poduzela niz aktivnosti u usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zahtjevima pravne stečevine Europske unije.

Republika Hrvatska je u skladu s obvezom iz članka 73. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, ostvarila značajan napredak u usklađivanju tehničkog zakonodavstva koje uređuje zahtjeve za stavljanje proizvoda na tržište sa zahtjevima pravne stečevine.

Nadalje, obveza je Republike Hrvatske osigurati da njeno zakonodavstvo u području slobode kretanja roba bude usklađeno s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU (ranije člancima 28.- 30. Ugovora o osnivanju Europske zajednice) i s odgovarajućom sudskom praksom Suda Europske unije.

Temeljem navedenog, na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. studenog 2007. godine donesen je Akcijski plan za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ (sada članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU) za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba.

Svrha ovog Akcijskog plana je precizno definirati konkretne zadaće s ciljevima, realnim rokovima i odgovornim tijelima državne uprave kako bi se omogućilo učinkovito ukidanje svih mjera s jednakim učinkom kvantitativnom ograničenju uvoza i izvoza roba i usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU. Na ovaj način omogućuje se slobodan protok roba, povećavanje konkurentnosti i lakši pristup robi iz Republike Hrvatske unutarnjem tržištu Europske unije kao i robi iz Europske unije tržištu Republike Hrvatske.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, Klasa: 331-01/06-01/02, Urbroj: 5030105-07-1 od 29. studenog 2007. godine Ministarstvo gospodarstva zaduženo je da dva puta godišnje izvijesti Vladu Republike Hrvatske o napretku u provedbi Akcijskog plana u zadanim rokovima. Sva središnja tijela državne uprave koja su uključena u provedbu Akcijskog plana o realizaciji mjera za koje su zadužena podnose izvješće sukladno dinamici njihove provedbe, dva puta godišnje.

Temeljem Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ (sada članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU) za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba koji je donesen u studenom 2007. godine i Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 29. studenog 2007. godine doneseno je deset polugodišnjih Izvješća:

- Prvo polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2008. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 17. srpnja 2008. godine,
- Drugo polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2008. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. siječnja 2009. godine,
- Treće polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 28.-30. Ugovora o EZ za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2009. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 16. srpnja 2009. godine,
- Četvrto polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2009. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 19. veljače 2010. godine,
- Peto polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2010. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 29. srpnja 2010. godine,
- Šesto polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2010. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 03. ožujka 2011. godine,

- Sedmo polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2011. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 03. kolovoza 2011. godine.
- Osmo polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje srpanj-prosinac 2011. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 15. ožujka 2012. godine.
- Deveto polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU za Poglavlje 1. - Sloboda kretanja roba za razdoblje siječanj-lipanj 2012. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 2. kolovoza 2012. godine.
- Deseto polugodišnje Izvješće o provedbi Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU u području slobode kretanja roba, za razdoblje srpanj-prosinac 2012. godine, usvojeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 11. travnja 2013. godine.

Sveukupno je kroz provedbu Akcijskog plana identificirano 79 pravnih akata koji sadrže odredbe koje predstavljaju mjeru s jednakim učinkom količinskim ograničenjima.

U izvještajnom razdoblju siječanj – lipanj 2013. godine izvršene su sve preostale mjere s jednakim učinkom količinskom ograničenju uvoza i izvoza roba, te se provelo usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU.

Predmetna izvješća objedinjuje Ministarstvo gospodarstva u jedinstveno polugodišnje izvješće.

II. SADRŽAJ POLUGODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA ZA USKLAĐIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU

Polugodišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana izrađeno je u tabelarnom obliku, a sastoji se od dvije tablice.

Tablica 1. sadržava popis propisa koji su analizirani i sadrže odredbe koje predstavljaju mjere s jednakim učinkom količinskim ograničenjima i time su protivne člancima 34.-35. Ugovora o funkcioniranju EU, očitovanje se odnosi na Status - Izvršenje planiranih aktivnosti od siječnja do lipnja 2013. godine.

Izvršenja planiranih aktivnosti su uvrštena slijedom očitovanja središnjih tijela državne uprave:

- Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture,
- Ministarstva gospodarstva i
- Ministarstva poljoprivrede.

Tablica 2. Odnosi se na analizu nacionalnih propisa koji potencijalno sadrže mjere s jednakim učinkom količinskim ograničenjima

Izvršenje planiranih aktivnosti je uvršteno slijedom očitovanja Ministarstva gospodarstva.

III. INSTITUCIONALNI OKVIR

Tijelo nadležno za koordinaciju izrade i provedbe Akcijskog plana za usklađivanje s člancima 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU je Ministarstvo gospodarstva, dok je za provedbu pojedine mjere odgovorno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu primjena relevantnog pravnog propisa.

AKCIJSKI PLAN ZA USKLAĐIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU
(ranije članci 28.-30. UGOVORA O OSNIVANJU EUROPSKE ZAJEDNICE)

IDENTIFICIRANE MJERE I PLANIRANE AKTIVNOSTI

Re d. br.	NAZIV NACIONALNOG PROPISA	MJERA S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANIČENJIMA	OBJAŠNENJE MJERE S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANIČENJIMA	NAČIN POSTUPANJA S MJEROM S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANIČENJIMA	STATUS izvršenje planiranih aktivnosti od 01. siječnja do 30. lipnja 2012.	STATUS izvršenje planiranih aktivnosti od 01. srpnja do 31. prosinca 2012.	STATUS izvršenje planiranih aktivnosti od 01. siječnja do 30. lipnja 2013.
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA							
1.	Uredba o izravnim mjerama kontrole cijena („Narodne novine” br. 2/01, 156/02, 110/04, 112/07, 43/09, 78/11 i 72/13).	<u>Članak 3.</u> Ova Uredba odnosi se na sljedeće proizvode i usluge: 1. Prijevoz putnika u unutarnjem željezničkom prometu; 2. Službene tiskanice. Obavijesti o cijenama za proizvode iz točaka 1. i 2. ovog članka, odnose se samo na pravne osobe u vlasništvu Republike Hrvatske (HŽ Putnički prijevoz d.o.o., Narodne novine d.d. i Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o.).	Mjera s jednakim učinkom - ova mjera primjenjuje se samo za mali broj proizvoda i usluga, odnosno kada se određeni ciljevi i sprečavanje negativnih pojava u gospodarstvu ne može postići drugim mjerama ekonomske politike.	Uspostavom regulatornih tijela (npr. HERA, Vijeće za telekomunikacije, Vijeće HRT-a) napušta se model administrativne kontrole cijena.	Rok za izmjenu članka 3. Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena je I. kvartal 2013. obzirom da će reguliranje cijena preostala dva proizvoda iz Uredbe (isprave i službeni obrasci; prijevoz putnika u unutarnjem	Predlaže se promjena roka za izmjenu članka 3. Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena za II. kvartal 2013. Zakonom o željeznici (Narodne novine broj 123/03, 30/04, 79/07 i	Donesena je Uredba o izmjeni Uredbe o izravnim mjerama kontrole cijena i objavljena je u Narodnim novinama, broj 72/2013 od 17. lipnja 2013. godine. Donošenjem navedene Uredbe izmjenjen je članak 3. koji se odnosi na izradu isprava i

					<p>željezničkom prometu) biti određeno posebnim propisom.</p> <p>ROK: I. kvartal 2013.</p>	<p>75/09) koji trenutno regulira tržište željezničkih usluga u članku 4. navedeno je da se usluge javnog prijevoza obavljaju prema tržišnim uvjetima, na temelju ugovora o prijevozu, čime je predviđeno da ne postoji izravna kontrola cijena.</p> <p>Obzirom da je u tijeku daljnje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, pristupilo se izradi novog Nacrta prijedloga Zakona o željeznici koji će biti usklađen s Direktivom 2012/34/EU o osnivanju jedinstvenog europskog</p>	<p>službenih obrazaca i izdavanje, tiskanje i prodaju službenih obrazaca.</p> <p>mjera izvršena</p>
--	--	--	--	--	---	---	--

						<p>željezničkog područja (Recast) u kojoj je u članku 5. stavak 3. propisano da u pogledu smjernica opće politike koje je utvrdila svaka država članica, te uzimajući u obzir nacionalne planove i ugovore (koji mogu biti višegodišnji), uključujući planove ulaganja i financiranja, željeznički prijevoznici posebno su slobodni nadzirati pružanje usluga i njihovo stavljanje na tržište, te im odrediti cijenu.</p> <p>ROK: II. kvartal 2013.</p>	
MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE							
2.	Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju,		Norme navedene u propisu su hrvatske norme iz područja koja za sada nisu obuhvaćena EN normama, a odnose se na	Pravilnik će biti stavljen van snage donošenjem	U području projektiranja, izgradnje, rekonstrukcije i	Navedeni Pravilnik bit će ukinut donošenjem	Obveza stavljanja van snage Pravilnika o primjeni hrvatskih

<p>građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila („Narodne novine“ br. 12/97)</p>		<p>tehničke uvjete koji su vezani uz tehničko – tehnološko stanje željezničkih kapaciteta, a dio su javne sigurnosti, tj sigurnosti željezničkog prometa.</p>	<p>podzakonskog akta na temelju Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu.</p>	<p>održavanja željezničkih infrastrukturnih podsustava trenutno je djelomično u izradi sljedećih 6 pravilnika:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pravilnik o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati građevinski infrastrukturni podsustav, - Pravilnik o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati prometni upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav, - Pravilnik o tehničko-tehnološkim uvjetima za projektiranje željezničkih pruga, - Pravilnik o uvjetima za rekonstrukciju i osuvremenjivanje 	<p>novog Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa</p> <p>ROK: I. kvartal 2013.</p>	<p>normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju željezničkih pruga i željezničkih vozila (Narodne novine broj 12/97) ispunjena je donošenjem Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (Narodne Novine 82/13), čiji članak 140. propisuje prestanak važenja navedenog Pravilnika.</p> <p>mjera izvršena</p>
---	--	---	---	---	--	---

				<p>postojeće željezničke pruge, - Pravilnik o održavanju građevinskog infrastrukturnog podsustava i - Pravilnik o održavanju prometno - upravljačkog i signalno- sigurnosnog infrastrukturnog podsustava.</p> <p>Donošenjem Pravilnika o tehničkim uvjetima kojima mora udovoljavati prometni upravljački i signalno- sigurnosni infrastrukturni podstustav, kroz koji će se ukinuti Pravilnik o primjeni hrvatskih normi pri projektiranju, građenju, prepravkama i održavanju</p>		
--	--	--	--	---	--	--

					železničkih pruga i železničkih vozila, bit će ispunjena ova mjera. Pravilnik će biti donesen u I. kvartalu 2013. g. ROK: I. kvartal 2013.		
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE							
3.	Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/95, 131/00 i 71/13)				U području drvne industrije u navedenom izvještajnom razdoblju nije donesen niti jedan zakonski ili podzakonski akt koji bi zamijenio trenutno važeći Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za	U području drvne industrije u navedenom izvještajnom razdoblju nije donesen propis koji bi zamijenio trenutno važeći Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne	Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/95, 131/00) stavljen je van snage s 22. lipnjem 2013. Naime, Državni zavod za mjeriteljstvo donio

				<p>ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/1995).</p> <p>Donošenje Pravilnika o tehničkim zahtjevima za namještaj i dijelove namještaja planirano je za iduće izvještajno razdoblje, odnosno najkasnije do kraja 2012. godine.</p> <p>ROK: IV. kvartal 2012.</p>	<p>novine“ br. 63/95, 131/00).</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede predlaže da se posebnim aktom stavi van snage postojeći Pravilnik o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda („Narodne novine“ br. 63/95, 131/00), s 1. srpnjem 2013. godine. Time bi se od dana pristupanja u sektoru obuhvaćenom odredbama Pravilnika ispunila obveza ukidanja mjera s jednakim</p>	<p>je, na temelju članka 39. stavka 4. Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti („Narodne novine“ broj 20/2010) Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o obvezatnom ispitivanju namještaja i dijelova za namještaj te o uvjetima koje moraju zadovoljavati pravne osobe ovlaštene za ispitivanje tih proizvoda (“Narodne novine“ broj 71/13).</p> <p>mjera izvršena</p>
--	--	--	--	--	---	---

						učinkom kvanitativnom ograničenju uvoza i izvoza te omogućio slobodni protok roba. ROK: II. kvartal 2013.	
--	--	--	--	--	--	---	--

AKCIJSKI PLAN ZA USKLAĐIVANJE S ČLANCIMA 34.-36. UGOVORA O FUNKCIONIRANJU EU

ANALIZA NACIONALNIH PROPISA
KOJI POTENCIJALNO SADRŽE MJERE S JEDNAKIM UČINKOM KOLIČINSKIM OGRANIČENJIMA

NAZIV NACIONALNOG PROPISA	REZULTAT ANALIZE I PLANIRANE AKTIVNOSTI siječanj – lipanj 2012.	REZULTAT ANALIZE I PLANIRANE AKTIVNOSTI srpanj – prosinac 2012.	REZULTAT ANALIZE I PLANIRANE AKTIVNOSTI siječanj – lipanj 2013.
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA			
<p>Uredba o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu („Narodne novine“ br. 58/09, 27/10, 37/11, 145/12 i 51/13)</p>	<p>Izmjene Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (NN 58/09, 27/10, 37/11) zahtijevaju kompleksne promjene u temeljnom zakonodavstvu, slijedom čega će mjera biti utvrđena i pripremljena u koordinaciji s Općom upravom za poduzetništvo EK (DG Enterprise) tijekom III. kvartala 2012. prije usvajanja i stupanja na snagu Uredbe u I. kvartalu 2013. godine.</p> <p>U pripremi su izmjene Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (NN 58/09, 27/10, 37/11) koje će se proslijediti EK na konzultacije u rujnu 2012. godine.</p>	<p>Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (nafta), objavljena je u NN br. 145/12 od 27. prosinca 2012. godine.</p> <p>Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu („Narodne novine“ br. 145/12) je u primjeni od 04. siječnja 2013. i to, nakon što je hrvatska strana tijekom 2012. godine, održala tehničke konzultacije te uvažila prijedlog EK za izmjenu navedene Uredbe.</p> <p>Planira se izmjena predmetne Uredbe u stavku 2. članka 5. u skladu s komentarima primljenim od Europske komisije 6. ožujka 2013. godine vezano uz direktnu isporuku nafte i naftnih derivata.</p> <p>Rok: II. kvartal 2013.</p>	<p>Donesena je Uredba o izmjeni Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu i objavljena je u Narodnim novinama, broj 51/2013 od 30. travnja 2013. Donošenjem navedene Uredbe izmjenjen je članak 2. stavak 5. vezano uz direktnu isporuku nafte i naftnih derivata.</p> <p>mjera izvršena</p>

ZAKLJUČAK

Članci 34.-36. Ugovora o funkcioniranju EU uređuju zabranu količinskih ograničenja između država članica. U cilju osiguranja slobode kretanja robe, zabranjena su količinska ograničenja na uvoz i sve mjere s istim učinkom između država članica, kao što su zabranjena količinska ograničenja na izvoz i sve mjere s istim učinkom. Odredbe članka 36. ne isključuju zabrane ili ograničenja uvoza, izvoza ili roba u tranzitu, a koja su opravdana razlozima javnog morala, javne politike ili javne sigurnosti; zaštite zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka; zaštite nacionalnih blaga umjetničke, povijesne ili arheološke vrijednosti; ili zaštite industrijskog i trgovačkog vlasništva. Takve zabrane ili ograničenja, međutim, ne smiju biti sredstvom samovoljnog diskriminiranja ili prikrivenog ograničavanja trgovine između država članica.

Akcijски plan za usklađivanje s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU (ranije članci 28.-30. Ugovora o osnivanju EZ) donesen je u studenom 2007. godine. Mjere iz Akcijskog plana donose precizno definiranje konkretnih zadaća s ciljevima, realnim rokovima i nositeljima izrade, tj. nadležnim tijelima državne uprave kako bi se omogućilo učinkovito ukidanje svih mjera s jednakim učinkom količinskom ograničenju uvoza i izvoza roba te se provelo usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU.

U izvještajnom razdoblju siječanj – lipanj 2013. godine izvršene su sve preostale mjere s jednakim učinkom količinskom ograničenju uvoza i izvoza roba, te se provelo usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s člancima 34.- 36. Ugovora o funkcioniranju EU.